VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Infrastruktury (nr 4)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 5)**

z dnia 15 grudnia 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Infrastruktury (nr 4)

Komisji Samorządu terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 5)

15 grudnia 2015 r.

Komisje: Infrastruktury oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Andrzeja Maciejewskiego (Kukiz15)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, rozpatrzyły:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (druki nr 74 i 90).

W posiedzeniu udział wzięli: **Kazimierz Smoliński** sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak**, **Anna Jasieńska**, **Elżbieta Kessel**, **Marcin Mykietyński** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Łukasz Nykiel** i **Magdalena Klorek** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dobry wieczór.

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej oraz Komisji Infrastruktury.

Witam panie i panów posłów, witam zaproszonych gości. Miło nam powitać pana Kazimierza Smolińskiego, sekretarza stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa.

Na podstawie listy obecności stwierdzam kworum.

Porządek dzienny posiedzenia, dostarczony państwu posłom, przewiduje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (druk nr 74 i 90).

Czy jest sprzeciw wobec zaproponowanego porządku dziennego?

Nie słyszę.

Stwierdzam, że Komisje przyjęły porządek dzienny.

Informuję, że do projektu ustawy zostały przedstawione opinie Związku Miast Polskich i Związku Powiatów Polskich.

Na dzisiejszym czytaniu zostały zgłoszone trzy poprawki, w tym dwie – Klubu Kukiz'15 i Nowoczesnej, są zbieżne. Poprawki, proszę państwa, będziemy przegłosowywać i będziemy o nich rozmawiać, w następujący sposób…

Pierwsza poprawka, zaproponowana przez Prawo i Sprawiedliwość:

„Art. 32 W razie wypowiedzenia najmu na podstawie art. 11 ust. 2 pkt 4 najemcy opłacającemu w dniu poprzedzającym dzień wejścia w życie ustawy czynsz regulowany, obowiązek zapewnienia temu najemcy lokalu zamiennego oraz pokrycia kosztów przeprowadzki spoczywa do dnia 31 grudnia 2017 r. na właściwej gminie".

Proszę przedstawiciela Klubu Prawo i Sprawiedliwość o przedstawienie poprawki nr 1.

Poseł Grzegorz Schreiber (PiS):

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, panie ministrze, poprawkę omawialiśmy w trakcie niedawno zakończonego posiedzenia plenarnego.

Myślę, że nie dodam w tej chwili żadnej jakości tej dyskusji, mówiąc o tym, że uznaliśmy (wsłuchując się w głos samorządów szczególnie), że jest rzeczą dobrą, aby ten problem rozwiązać w trakcie kadencji. Takim najkrótszym okresem, w którym – uważamy – jesteśmy w stanie dobrą zmianę przeprowadzić, to jest okres 2 lat. Okres 10 lat to był okres dobry do tego, aby rozwiązać problemy mieszkaniowe. Tak uważamy, że w ciągu 10 lat uda nam się rozwiązać problemy mieszkaniowe w Polsce. Aczkolwiek można w sposób nie całościowy, ale jakby w obrębie tej ustawy, którą procedujemy dzisiaj, dokonać takiej korekty tej ustawy, żeby ona zadowalała zarówno stronę samorządową jak i lokatorów zajmujących te mieszkania jak i właścicieli. I w takim dialogu, oczywiście, w ciągu dwóch lat jesteśmy w stanie to przeprowadzić, stąd też taka propozycja wychodząca naprzeciw, myślę, oczekiwaniom wielu również samorządów.

Od razu ustosunkuję się i stwierdzę, że okres 1 roku może być okresem zbyt krótkim w tym zakresie, żeby to dobrze zrobić. Skoro poprzednia koalicja nie zrobiła tego w ciągu 8 lat to wydaje mi się, że okres 2 lat jest uczciwą propozycją do zaakceptowania przez Wysoką Izbę.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję, panie pośle.

Czy przedstawiciel rządu chciałby odnieść się do powyższej poprawki?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Budownictwa Kazimierz Smoliński:

Panowie przewodniczący, Wysoka Komisjo, ja już na sali przedstawiłem stanowisko i popieram jako przedstawiciel rządu zgłoszoną poprawkę.

Rzeczywiście, dwuletni okres jest dobrym okresem dlatego, że chcielibyśmy dokonać zmiany tej ustawy nie tylko w tym zakresie, bo – rzeczywiście – gdyby była tylko ta zmiana to pewnie rok by nam wystarczył. Natomiast my chcemy przygotować bardziej gruntowną zmianę tej ustawy i to wymaga dłuższych konsultacji. Myślę, że dobrze by było, żeby nie ograniczać tutaj rządu tymi 12 miesiącami, bo – być może – te konsultacje przeciągną się, będziemy potrzebować 13 miesięcy i będziemy znowu musieli występować do Wysokiej Izby o przedłużenie. Jeżeli zrobimy to wcześniej, nic nie stoi na przeszkodzie, żeby ten problem rozwiązać wcześniej, natomiast , myślę, takie rozwiązanie jest dobre – i zdaje się – inne kluby też z taką propozycją pierwotnie występowały, a teraz są dwie rozbieżne (chociaż może nie w dużym zakresie, ale jednak rozbieżne) poprawki.

Uważam, że poprawka zmierzająca do dwuletniego okresu dla nas jako rządu jest bardziej właściwa.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję.

Czy Biuro Legislacyjne ma jakiej uwagi jeszcze?

Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Magdalena Klorek:

Nie zgłaszamy uwag, panie przewodniczący.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Pan przewodniczący?

Poseł Jacek Protas (PO):

Panowie przewodniczący, szanowni państwo, Klub Platforma Obywatelska poprze drugą poprawkę, która mówi o przedłużeniu okresu funkcjonowania tak naprawdę tej ustawy do końca przyszłego roku.

Jestem przekonany, że rząd i koalicja, która w tej chwili (przepraszam – nie koalicja, tylko Klub Parlamentarny PiS) w tak szybkim tempie przedstawia kolejne projekty ustaw, również w ciągu 12 miesięcy potrafi przygotować projekt i podejść kompleksowo

do tego zagadnienia zwłaszcza, że – jeszcze raz powtarzam – będzie ono miało konsekwencje finansowe dla budżetów samorządów terytorialnych. Tych wyliczeń dotyczących konsekwencji nadal nie mamy a na pewno one będą.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Mam jeszcze jedno pytanie: czy jest sprzeciw wobec propozycji przyjęcia przez Komisję poprawki nr 1?

Dobrze, zatem poddaję pod głosowanie…

Proszę bardzo.

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Wysoka Komisjo, panie ministrze, jednak zwróciłbym się z taką prośbą (jest godzina 22.30) do posłów Platformy Obywatelskiej.

Nie chcę wyciągać tych informacji, jak długi mieliście czas na załatwienie tej sprawy. Myślę, że jest nas tutaj trochę osób o dużym rozsądku i powinniśmy pamiętać, że kiedy Platforma Obywatelska zgłaszała kilka miesięcy temu swój projekt, to było tam bezterminowe załatwienie tej sprawy. Bezterminowe!

Pana nie było wtedy w Sejmie…

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Mam prośbę o dyskusję na temat.

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Tak, o tym mówię.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Proponuję, żebyśmy przerwali tę dyskusję, która staje się bezzasadna i nie wnosi nic nowego.

Poseł Bogdan Rzońca (PiS):

Kończę, panie przewodniczący.

Kończę w ten sposób, że zwracam się z taką prośbą do posłów Platformy Obywatelskiej, żeby nie głosowali przeciw, bo tu jest duża niekonsekwencja. Pana posła (Protasa) znam dobrze jako samorządowca, więc wcale nie dziwię się, że występuje w imieniu samorządowców.

A może razem byśmy zagłosowali za projektem przedłożonym przez PiS?

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Proszę państwa, przypominam, że ciągle jesteśmy w punkcie przegłosowania poprawki.

Mamy zaproponowane dwie poprawki, zatem proponuję przejść do głosowania, bowiem – tak naprawdę – na tym etapie mamy tylko do wykonania kwestię przegłosowania. Jeżeli odpadnie poprawka 1, będziemy procedować i głosować nad poprawką 2.

Przechodzimy…

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Jeżeli mogę panie przewodniczący?

Przepraszam, ale to oznacza, że nad drugą poprawką nie będziemy jakby dyskutować, więc pozwolę sobie jednak zabrać w tej materii głos. Jako wnioskodawca poprawki w imieniu Klubu, wydaje się, że mam prawo przedstawić stanowisko Klubu…

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Tak, tylko przepraszam bardzo, poprawka najdalej idąca jest poddawana dyskusji w tym momencie.

Poseł Mirosław Suchoń (N):

Rozumiem, więc chcę zabrać w tej dyskusji głos, panie przewodniczący.

Dziękuję bardzo.

Szanowni państwo, oczywiście, tutaj panowie wnioskodawcy, państwo wnioskodawcy i pan minister przedstawił jakby takie uzasadnienie, że te dwa lata to będzie czas wystarczający na to, żeby wprowadzić szersze zmiany w tej ustawie niż wynikające tylko i wyłącznie z tego projektu.

Oczywiście, jak najbardziej zasługuje to na uznanie i rozumiemy, że jeżeli rząd mówi, że potrzebuje na to 2 lata, to nie zrobi tego w rok, natomiast cały problem polega na tym, że nie wiem, co mogło się zmienić w ciągu tych kilku dni, kiedy dyskutowaliśmy przecież dosyć intensywnie nad tym projektem.

W związku z tym, że wszystko już zostało powiedziane, oczywiście, podtrzymamy swoją poprawkę zmierzającą do tego, żeby wydłużyć ten okres o jeden rok, ponieważ – w naszej ocenie – jest to wystarczające, żeby coś tutaj zaproponować akurat w tej materii. Natomiast jeżeli okaże się, że nasza poprawka nie uzyska uznania Wysokiej Komisji, myślę, że również będziemy skłonni poprzeć to, co zaproponowali wnioskodawcy i co popiera również rząd.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję.

Proszę bardzo, pan poseł Zyska.

Poseł Ireneusz Zyska (Kukiz15):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, chciałbym zaapelować i prosić posłów Prawa i Sprawiedliwości o poparcie propozycji drugiej poprawki, mianowicie ustalenia terminu do 31 grudnia 2016 r. z uwagi na to, że termin dwuletni jest terminem – w moim głębokim przekonaniu – zbyt rozleniwiającym, a termin roczny spowoduje taką motywację do szybkiej pracy legislacyjnej nad zmianą projektu ustawy.

Oczywiście, chodzi tutaj zarówno o interes, dobrze rozumiany interes samorządów, jak też interes samych najemców, którzy żyją de facto w pewnej niepewności.

Prosiłbym o nietraktowanie tej sprawy tak doktrynalnie i ideologicznie, że to zgłosiło PiS, to zgłosił KP .Nowoczesna, więc nie będziemy popierać projektu innego klubu parlamentarnego. Bardzo proszę wszystkich państwa o odpowiedzialne głosowanie, ta druga poprawka jest po prostu lepsza.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Czy są jeszcze jakieś osoby chętne?

Dziękuję.

Przechodzimy do głosowania. Poddaję pod głosowanie wniosek o przyjęcie przez Sejm poprawki nr 1.

Kto z pań i panów posłów jest za przyjęciem poprawki nr 1, proszę o podniesienie ręki.

Dziękuję.

Kto jest przeciw?

Dziękuję.

Kto się wstrzymał?

Ile było głosów za?

Sekretarz Komisji Sławomir Jakubczak:

Za – 31, przeciw – 10, 1 wstrzymujący.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):

Dziękuję.

Stwierdzam, że Komisja przyjęła poprawkę nr 1.

Proponuję, aby sprawozdawcą Komisji został pan poseł Bogdan Rzońca.

Czy jest sprzeciw?

Nie ma, nie słyszę.

Stwierdzam, że posłem sprawozdawcą został pan poseł Bogdan Rzońca. Zamykam…

Przepraszam – tak, proszę bardzo.

Legislator Magdalena Klorek:

Panie przewodniczący, Biuro Legislacyjne chciałoby uzyskać zgodę Komisji na umieszczenie pod poprawkami następującej rekomendacji dla Wysokiej Izby: „Przyjęcie poprawki nr 1 powoduje bezprzedmiotowość poprawki nr 2”.

Nie głosowanie przez komisje, bez sprzeciwu ze strony któregokolwiek z posłów, poprawki nr 2 odczytujemy jako negatywną rekomendację dla poprawki nr 2. Taka rekomendacja zostanie umieszczona w sprawozdaniu komisji.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):
Zgadza się.

Legislator Magdalena Klorek:
Rozumiem, że zgoda na umieszczenie uwagi pod poprawkami…

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):
Tak jest.

Legislator Magdalena Klorek:
…jest wyrażona przez komisje.

Przewodniczący poseł Andrzej Maciejewski (Kukiz15):
Stwierdzam, że posłem sprawozdawcą został pan poseł Bogdan Rzońca.

Zamykam posiedzenie.

Informuję, że protokół z posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie do wglądu w sekretariatach komisji.

Dziękuję bardzo.